

经济·区域合作

## 新冠肺炎疫情下的中国—东盟合作

徐理群

**摘要：**东南亚是中国周边外交的先行区和重点区，东盟则是中国重要的战略合作伙伴。自2003年以来，中国—东盟长期保持睦邻友好和互利合作关系，并朝着推动构建和平、稳定、繁荣、公平的区域命运共同体方向发展。新冠疫情的暴发，导致全球经济和金融环境萎靡下行，对中国—东盟的社会人文合作、经济合作以及政治与安全合作造成冲击与挑战，但是，通过识变求变应变，疫情也为中国—东盟合作提供了新的动力与机遇。中国—东盟共建“一带一路”的强大韧劲和活力，双边团结合作共同抗疫，成为推动双边经贸逆势增长且行稳致远的强大助力。疫后时代，推动构建卫生健康共同体，推进“一带一路”行稳致远，加强人文教育交流，以及共同发展数字经济、网络经济，将是推动双边合作优化升级的重要路径选择。

**关键词：**新冠肺炎疫情；中国—东盟合作；一带一路；命运共同体；数字化

**收稿日期：**2020-09-02

**作者简介：**徐理群（1992~），中国社会科学院大学博士研究生，主要研究领域：东南亚政治

当前，经济全球化进程受阻，加上新冠疫情的持续影响，全球产业链遭受严重冲击，世界经济陷入深度不确定与不稳定状态。2020年上半年，中国—东盟经贸合作却逆势上扬，东盟首次成为中国第一大贸易伙伴，且双边的经贸合作呈现出了领域不断拓展、合作动力日趋强劲、发展势头长期稳定的特点。

### 一、疫情下的中国—东盟合作成为学界的关注对象

新冠肺炎疫情的暴发，导致全球经济萎缩下行，产业链和供应链出现“断链”危机，对中国—东盟合作造成了挑战。然而，新冠肺炎疫情又刺激了大量新的经济增长点，对中国—东盟合作来讲不失为新机遇。当前学界对新冠肺炎疫情

下中国—东盟合作的研究主要集中在疫情在中国—东盟国家的扩散、跨国合作防控疫情、中国—东盟经贸逆势上扬、缓解疫情对中国经济影响的建议等层面。

首先，针对疫情在中国—东盟国家的扩散以及合作防控。清华大学国际关系学院阎学通教授从道义现实主义的角度阐释疫情合作，认为不同国家在国际社会无政府状态下，其反应和施政不同，国际抗疫合作难以产生的根源也在于此。<sup>①</sup>云南大学李晨阳教授对新冠肺炎疫情的分布不均衡现象做了分析，并将东盟国家疫情的蔓延分为各自为政和联合抗疫两个阶段，认为东盟在面对新冠疫情的威胁时，其掌握和调控的资源有限，需要借助域外力量来强化抗疫；<sup>②</sup>中国社会科学院美国所李文研究员，强调了东盟以及周边国家的地位及对中国的重要战略意义，认为疫情强化了地缘经济，并推动中国—东盟合作条件更趋成熟。<sup>③</sup>还有一些学者将非典疫情和新冠疫情进行对比分析，指出新冠肺炎疫情深刻影响全球产业链，对全球公共卫生安全造成严重威胁。综合学界对疫情的扩散和联合防控的意见，可以看出此次新冠肺炎疫情是全球性疫情，传播范围广、破坏性大，但是因“制度”“无政府状态”以及其他因素的影响，国际协同抗疫较为困难，但是地缘相临近的国家携手抗疫条件较为成熟，呈现出了区域联控疫情的特征和趋向。

其次，针对中国—东盟经贸逆势上扬。中国社会科学院世界经济与政治研究所倪月菊研究员对中国—东盟经贸逆势上扬的现状和原因进行了分析，认为区域经济一体化程度的加深、疫情下中国—东盟的通力合作、电子商务促进了消费潜力的释放等是中国—东盟经贸发展的重要因素；<sup>④</sup>中国社会科学院亚太与全球战略研究院张洁研究员认为中国与东盟毗邻而居，人文经贸的密切关系是双边联防联控疫情的重要因素，中国—东盟开展抗疫合作维护了东亚的稳定与繁荣，并推动了中国—东盟合作提速增质；<sup>⑤</sup>中国社会科学院亚太与全球战略研究院许利平研究员认为中国—东盟双边合作内生动力强劲，双边既存的制度红利、合作的惯性、产业链的重塑等都是中国—东盟经贸增量上涨的因素。<sup>⑥</sup>还有些学者认为中国—东盟双边贸易种类和规模的扩大、多边区域合作平台发挥作用都是中国—东盟经贸逆势增长的重要因素。

---

① 赵可金：《疫情冲击下的全球治理困境及其根源》，《东北亚论坛》，2020年第4期，第33~34页。

② 李晨阳：《新冠肺炎疫情冲击下的东盟》，《世界知识》，2020年第8期，第73页。

③ 李文：《推动构建后疫情时代的周边命运共同体》，《当代世界》，2020年第6期，第13~19页。

④ 倪月菊：《东盟成为中国最大的贸易伙伴：成因及前景》，《进出口经理人》，2020年第7期，第42~44页。

⑤ 张洁：《新冠疫情推动中国与东盟合作提速增质》，《世界知识》，2020年第13期，第15~18页。

⑥ 许利平：《携手抗疫让中国东盟合作动力强劲》，《人民日报》，2020年7月25日。

最后，关于缓解疫情对中国经济的影响，中国社会科学院美国所李文研究员认为要通过筑牢周边命运共同体来应对疫情危机；<sup>①</sup>中国银行研究院王若兰认为我国要通过强化公共卫生合作、畅通国际协调、推动经贸和制造业的升级转型来应对疫情危机；<sup>②</sup>广西民族大学东盟学院副院长葛红亮认为要夯实构建中国—东盟命运共同体的三大支柱来推进双边合作关系的提升，并共同开发新的经济增长点和合作领域，来促进经济发展。<sup>③</sup>

综合文献分析，学者们对新冠疫情在中国—东盟地区的扩散防控、中国—东盟经贸逆势上扬、缓解疫情对中国的经济冲击等层面的研究都较为充分翔实，但是对疫情给中国—东盟合作造成了何种冲击，是机遇还是挑战，中国—东盟联防联控合作以及“一带一路”在抗疫中是否发挥作用，发挥什么作用，中国—东盟合作在疫后时代要如何实现升级转型等问题涉及较少。本文对这些问题进行归纳总结，对新冠疫情下中国—东盟合作的行稳致远提出相关的意见和建议。

## 二、新冠肺炎疫情对中国—东盟合作的冲击

当前，中国—东盟地区的新冠肺炎对中国—东盟合作造成挑战，并对中国—东盟地区的繁荣与稳定造成阻碍，尤其是在人文合作、经济合作、政治安全合作等层面。

### （一）疫情对中国—东盟人文合作的影响

自2003年以来，中国—东盟构建了全方位、多层次、宽领域的教育合作，并形成了“中国—东盟教育交流周”“双十万学生流动计划”、高校创新教育联盟、孔子学院等合作平台和机制，并与泰国、马来西亚签订了学历学位互认协议，有效推动了中国—东盟的双边人文交流。2019年，中国—东盟互派留学生超过20万人。新冠疫情暴发和蔓延使得中国—东盟之间的人文合作受到冲击。疫情暴发后，东盟大部分成员国由于网络覆盖率低，互联网、VR、远程技术等产业落后，域内学生线上学习的能力和资源受阻，跨国间线上教育合作更显得力不从心，导致双边教育合作出现暂时停滞，对双边人文交流合作的正常开展造成了不小的冲击。当前东盟成员国只有新加坡、文莱和马来西亚互联网普及率超80%，

---

<sup>①</sup> 李文：《推动构建后疫情时代的周边命运共同体》，《当代世界》，2020年第6期，第13~19页。

<sup>②</sup> 王若兰：《新冠肺炎疫情对全球经济的影响及应对策略——基于全球生产供应链视角》，《国际金融》，2020年第4期，第31~36页。

<sup>③</sup> 葛红亮：《夯实构建中国—东盟命运共同体三大支柱》，《广西日报》，2020年2月14日。

印度尼西亚、泰国、柬埔寨网络普及率为60%，缅甸和越南则低于50%，<sup>①</sup>“数字鸿沟”的拉大导致数百万学生无法接受线上教育。<sup>②</sup>除此之外，东盟大部分成员国线上教学对象为大学生，例如印尼，大学生可以线上学习，而中小學生却不具备线上学习的资源和设备。

## （二）疫情对中国—东盟经济合作的影响

近年来，中国—东盟举行了多场部长级的对话与磋商，在“一带一路”倡议下，中国—东盟签署了多份旅游合作文件，强化了双边政府部门和旅游企业之间的合作，双边旅游合作机制愈发成熟，中国也成为东盟主要游客来源国。2018年，中国—东盟旅游业产值约1.29亿美元，<sup>③</sup>2019年是中国—东盟博览会媒体交流年，中国—东盟旅游领域的沟通与合作、双边民心相通，都有明显的提升。新冠肺炎疫情的暴发，严重冲击了东盟的旅游业和相关供应链产业，造成赴东盟国家游客数量缩减、订单取消，旅游收入和旅游流量断崖式下跌。2020年第一季度东盟旅游业产值同比下降36%；<sup>④</sup>2020年2~3月，约120~130万中国游客取消赴泰旅行，疫情给泰国旅游业造成30亿美元的损失；2020年赴新加坡旅游的游客数量将减少25%~30%，这是近5年来第一次出现负增长；越南国家旅游局统计，新冠肺炎疫情对越南旅游业造成的损失将在59~77亿美元；<sup>⑤</sup>柬埔寨以及其他成员国的旅游产业链也受到冲击。

除此之外，中国—东盟产业合作也受到了疫情的冲击。2016年，中国—东盟就双边产业升级合作进行了积极的磋商，尤其是在强化供应链双边协同、推进产业集群以及创新合作等层面。根据《2025年东盟经济共同体蓝图》以及“一带一路”框架下的产能合作规划，中国—东盟着重加强在传统产业和新兴产业间的合作，并升级优化产业链，推进关联产业协同发展，提升产业配套能力和综合竞

---

<sup>①</sup> World Bank Blogs, “COVID-19 in East Asia: How the Region’s Higher Education Systems are Addressing the Crisis to Adapt to the Future”, June 23, 2020, <https://blogs.worldbank.org/education/covid-19-east-asia-how-regions-higher-education-systems-are-addressing-crisis-adapt>.

<sup>②</sup> CNA, “Commentary: E-learning sees no smooth sailing in Malaysia and Indonesia”, Apr 7, 2020, <https://www.channelnewsasia.com/news/commentary/coronavirus-covid-19-malaysia-indonesia-school-e-learning-online-12616944>.

<sup>③</sup> EMEX, “Southeast Asia’s tourism and travel sector after COVID-19: a way forward”, <https://www.emergingmarketexperts.nl/blog-media/analyses/36-restoring-southeast-asia-s-tourism-and-travel-sector-after-covid-19>.

<sup>④</sup> ASEAN Today, “Collaboration and flexibility key to reviving ASEAN’s tourism industry”, May 18, 2020, <https://www.aseantoday.com/2020/05/collaboration-and-flexibility-key-to-reviving-aseans-tourism-industry/>.

<sup>⑤</sup> 中国东盟博览:《补救疫情下的旅游业,东盟国家一刻没闲》,2020年2月14日, <http://www.china-asean-media.com/show-12-22174-1.html>.

争力。新冠疫情对中国—东盟产业合作产生了“短暂的阵痛”，尤其是在制造业、纺织业、服装产业等层面。因为疫情，东盟国家从中国进口原辅料不足，造成服装制造业生产困顿。越南纺织服装产业、缅甸制衣产业因疫情无法及时从中国进口到原辅料，导致原辅料严重短缺，制衣产业遭遇困难。其他的诸如交通、旅游、住宿、餐饮、娱乐等第三产业，房地产、基建等投资产业也受到不小的冲击。在疫情不能得到有效缓解的情况下，产业合作全面恢复不现实，且东盟作为亚太地区人员流动的集散地，疫情完全控制住还需要时间。因此，中国—东盟产业合作受到的冲击还将持续一段时间。

### （三）疫情对中国—东盟政治与安全合作的冲击

在新冠病毒蔓延的背景下，美国出于对国际权力转移的焦虑以及对国际秩序由“权力政治”到“规则政治”<sup>①</sup>的排斥，与其他部分国家利用疫情，以媒体为媒介编造并传播了大量“中国利用疫情扩大在南海存在”的攻讦性谎言，对疫情下中国—东盟政治安全合作构成了挑战。近些年来，中国—东盟携手努力，在南海进行海上搜救，开展海洋环保、海洋科考等南海合作项目，“南海行为准则”磋商也在加速有序推进，南海局势不断趋稳向好。<sup>②</sup>在疫情蔓延的情况下，中国—东盟秉持命运共同体的理念合作抗疫，南海也成为中国—东盟抗疫物资输送的合作之海、命运共同体之海。但是，以美国为首的部分国家将疫情当作遏制攻击中国的武器，增加了南海局势再度陷入“多事之秋”的风险，为中国—东盟顺利推进“南海行为准则”磋商制造了障碍。2020年“准则”文案磋商进入第二轮审读，因受新冠肺炎疫情的影响，磋商暂停，美国为首的部分国家利用疫情滋事生乱加剧了南海局势的紧张，使得“准则”适用对象、适用海域、法律约束效果、执行监督机制等旧存的分歧再次浮出水面，对中国—东盟在政治安全层面的合作造成阻碍。

疫情给中国—东盟的人文、经济以及政治安全合作按下了“暂停键”，但“明者因时而变，知者随事而制”，中国与东盟有识之士共同认识到，要善于识变求变应变，尽量把疫情对中国—东盟合作的挑战转化为机遇。中国—东盟是友好近邻，是重要的战略合作伙伴，自2013年以来，中国—东盟通力合作共建“一带一路”，取得一系列实质性进展，成为拉动双边经济发展的“新引擎”，加之

---

<sup>①</sup> 引自李文《构建稳定均衡的大国关系框架：中国方案》一文，对“规则政治”的定义，即一个可预期且稳定的国际体系以及一套为世界大多数国家共同遵守的国际规则，与弱肉强食、霸权主义为内核的“权力政治”相区别。见《亚太安全与海洋研究》，2020年第4期。

<sup>②</sup> 人民网：《王毅：“中国利用疫情在南海扩大存在”是无稽之谈》，2020年5月4日，<http://world.people.com.cn/n1/2020/0524/c1002-31721425.html>。

中国—东盟守望相助携手抗疫，彼此政治互信，域内经贸逆势增长，成为化危为机的希望所在。

### 三、“一带一路”对中国—东盟合作具有积极的推动作用

受全球疫情和全球金融市场波动的影响，世界各国经济合作均受到不同程度的冲击，中国和东盟国家的经济合作也面临下行压力。在中国—东盟产业合作受阻、旅游业低迷下行以及全球经济复苏“道阻且长”的背景下，中国—东盟双边贸易额却出现逆势增长。2020年第一季度，东盟首次超过其他国家与地区，成为中国的第一大贸易伙伴，这不仅凸显了中国—东盟双边经贸合作的韧劲和活力，也再次彰显中国—东盟和衷共济、协同抗疫和推进“一带一路”建设的重要意义。

#### （一）中国—东盟经贸合作逆风起航

当前，全球化逆转、全球贸易保护主义甚嚣尘上，加上新冠疫情的持续影响，全球金融市场出现剧烈波动，全球经济低迷，据国际货币基金组织（IMF）发布的《世界经济展望报告2020》，新冠肺炎疫情对2020年上半年经济活动的负面影响超出预期，预测今年全球经济将下滑4.9%，是20世纪30年代经济大萧条以来最严重的衰退。<sup>①</sup>疫情冲击之下，2020年前5个月，中国与欧盟贸易总值为1.61万亿元，下降4.4%；中美贸易总值为1.29万亿元，下降9.8%；中日贸易总值为8463.6亿元，下降0.3%。<sup>②</sup>中国与东盟经贸额却大有“逆势而上”的趋势，贸易总额为1.7万亿元，同比增长4.2%，占我国外贸总值的14.7%。<sup>③</sup>东盟首次超越美国、欧盟，一跃成为中国的第一大贸易合作伙伴。未来，中国—东盟双边贸易将出现持续增长的趋势，并对区域和全球经济产生积极的带动作用。<sup>④</sup>

#### （二）“一带一路”和双边抗疫合作，助推中国—东盟经贸合作行稳致远

中国—东盟经贸关系逆势走强不是偶然的，而是多重因素作用下的结果，中国—东盟共建“一带一路”和中国—东盟抗疫合作，是其中两个最为重要的原因。“一带一路”一大批基建项目取得实质性的成果，为中国—东盟地区的经济发展增添了活力和韧劲，“一带一路”框架下的多边合作机制、平台，在疫情中

---

<sup>①</sup> International Monetary Fund, “World Economic Outlook Update, June 2020”, Jun 2020, <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/06/24/WEOUpdateJune2020>.

<sup>②</sup> 新华网：《我国前5个月货物贸易进出口同比下降4.9%》，2020年6月7日，[http://www.xinhuanet.com/2020-06/07/c\\_1126084199.htm](http://www.xinhuanet.com/2020-06/07/c_1126084199.htm).

<sup>③</sup> 同上。

<sup>④</sup> CGTN, “Analyst: Asia to be ‘locomotive’ for global economic recovery”, May 8, 2020, <https://news.cgtn.com/news/2020-05-08/Analyst-Asia-to-be-locomotive-for-global-economic-recovery-Qkh3bX6jra/index.html>.

充分发挥双边资源的比较优势，成为中国—东盟地区经济增长的“新引擎”。

“一带一路”秉持共商共建、开放共享的基本原则。东盟作为共建“一带一路”的先行区与重点区，汇集了一大批铁路、港口、油气管道、通信网络等“一带一路”重大项目。7年多来，经由中国—东盟国家通力合作，这些项目大都按计划顺利实施，对地区经济发展与中国—东盟经贸投资起到重要的推动作用。当前，东盟10国均与中国签署了“一带一路”共建项目的合作文件，中方企业累计向东盟国家投资1000亿美元，成立了25个双边经贸合作区。

2020年1~4月，中国企业向“一带一路”沿线53个国家非金融类项目直接投资52.3亿美元，同比增长13.4%，占同期投资总额的15.6%，较上年提升2.3个百分点。其中，对东盟非金融类直接投资达39.4亿美元，同比增长43.3%。<sup>①</sup>

“一带一路”的设施联通破解了东盟国家发展的瓶颈。一大批“一带一路”基础设施项目，如中泰铁路、中老铁路、雅万高铁、越南河内轻轨项目、柬埔寨金边—西港高速公路、马来西亚东海岸铁路和中新国际陆海贸易新通道、中缅油气管道等项目稳步推进，进一步提升东盟国家互联互通水平，促进了人员、货物的流通，增添了中国—东盟地区经贸合作的活力，对当地经济发展与中国—东盟经贸往来起到重要推动作用。疫情期间，多数中国—东盟“一带一路”共建项目都没有停工停产，而是如火如荼地推进，并取得实质性进展。中老铁路“一手抓防疫，一手抓建设”，铁路电气化工程、老挝段铺轨、铁路通信信号工程都正式开工。4月，中老铁路班纳汉湄公河特大桥实现全桥成功合龙，至此，中老铁路两座跨湄公河大桥实现全部合龙。中国—印尼雅万高铁也卓有成效，在疫情期间，项目全线土地移交96%，路基与隧道50%的工程、桥梁30%的工程均已完成设计，高铁全线229个点开工。中缅油气管道作为“一带一路”大型能源合作的标志性项目，截止到2020年6月，累计向中国输送天然气265.58亿立方米，为缅甸卸载天然气46.76亿立方米，中缅原油管道累计接卸原油3136.2万吨，向中国输油超过3000万吨。同时，项目还为缅甸带来税收、投资分红、路权费、过境费等直接经济收益逾5亿美元。<sup>②</sup>这些项目的进行，拉动了当地的经济，提高了当地居民的收入水平。

除了基建项目带来的经贸红利外，“一带一路”框架下的多元合作机制，也成为疫情期间中国—东盟地区经济增长的“新引擎”。中国—东盟自贸区、澜

---

<sup>①</sup> 中华人民共和国商务部：《商务部合作司负责人谈 2020 年 1~4 月我国对外投资合作情况》，2020 年 6 月 3 日，<http://www.mofcom.gov.cn/article/ae/sjjd/202006/20200602970407.shtml>。

<sup>②</sup> 光明日报：《中缅油气管道：互利共赢十年行》，2020 年 6 月 8 日，[https://news.gmw.cn/2020-06/08/content\\_33892840.htm](https://news.gmw.cn/2020-06/08/content_33892840.htm)。

湄合作等相关合作机制平台的推进，推动了中国与东盟经贸关系进一步升温。近些年来，中国—东盟地区也渐渐形成了稳定的产业链和供应链，自贸区框架内已取消7000种产品关税，90%以上商品实现零关税。中国—东盟自贸区《议定书》升级版已经于2019年10月全面生效，在原产地规则、贸易通关规定、服务贸易、投资领域等方面，自贸区的经济红利得到了进一步的释放，有力促进了中国—东盟农产品贸易发展。2002年自贸区启动建设时双方贸易额只有548亿美元，2019年突破6000亿美元。<sup>①</sup>2020年第一季度，中国对东盟出口农产品284.5亿元，增长8.4%。<sup>②</sup>2020年是中国—东盟数字经济合作年，也是中国—东盟自贸区成立十周年，互联网跨境电子商务成为拉动中国—东盟经贸的龙头产业，5G、VR等技术发展尤为迅速。与此同时，中国—东盟自贸区建成后，中国与东盟国家的经贸合作已经迈上新台阶，尤其是在人民币跨境贸易结算层面。自2009年7月以来，东盟被列为人民币跨境结算首批试点区域，成为中国开展货币金融结算业务最具活力与生机的区域之一，截至2019年，中国—东盟双向投资额累计超2300亿美元，<sup>③</sup>人民币国际化东盟通道加快生成。后疫情时代，中国—东盟自贸区正从传统经贸向跨境金融、卫星导航、数字经济、AI、5G通信等更高品质、更宽领域、更高附加值的方向升级拓展。通过澜湄合作作为“一带一路”倡议的重要平台，中国与流域内的国家（泰国、柬埔寨、越南、缅甸、老挝等）通力协作，构建了多层次、多维度的复合型地区合作网络，有助于协调中国—东盟地区的贸易规则，升级优化供应链和价值链，进一步促进双边经贸增长。

此外，中国—东盟守望相助共克时艰，密切合作抗击疫情，阻击了新冠疫情在中国—东盟地区的蔓延，不仅密切了双方的合作关系，提升了双边的政治互信，<sup>④</sup>而且对中国—东盟经贸合作具有强大的助推作用，为中国—东盟合作带来了更多的发展机遇。2020年2月3日，东盟“10+3”应对新冠疫情特别视频会议召开，中国介绍并分享了抗疫的经验和措施，提出了团结协作、携手抗疫的倡议；2月20日，中国—东盟召开了新冠肺炎问题特别外长会议，联合发布了《中国—东盟关于新冠肺炎问题特别外长会联合声明》，提出9项区域团结抗疫的措施，在疫情的应对、区域粮食安全、区域产品链和供应链的畅通以及疫后经济复苏等

---

① 新华网：《中国—东盟自贸区：“黄金十年”塑造世界经贸新格局》，2020年7月11日，[http://www.xinhuanet.com/2020-07/11/c\\_1126225221.htm](http://www.xinhuanet.com/2020-07/11/c_1126225221.htm)。

② 人民网：《海关总署：一季度东盟成为我国第一大贸易伙伴》，2020年4月14日，<http://finance.people.com.cn/n1/2020/0414/c1004-31673024.html>。

③ 新华网：《双向投资额累计超2300亿美元 人民币国际化东盟通道加速生成》，2019年9月24日，[http://www.xinhuanet.com/money/2019-09/24/c\\_1210290306.htm](http://www.xinhuanet.com/money/2019-09/24/c_1210290306.htm)。

④ 李文：《推动构建后疫情时代的周边命运共同体》，《当代世界》2020年第6期，第13~19页。

问题上达成了重要共识，提升了阻击疫情的整体能力，成为地区多边合作的榜样。中国外交部长王毅表示，“中国—东盟国家应通过开展更紧密、更积极的区域合作，阻止新冠疫情的蔓延扩散，维护域内人民的健康安全，并致力于建立更紧密区域命运共同体”。<sup>①</sup>

#### 四、疫后时代中国—东盟合作之道

新冠疫情的蔓延，对中国—东盟合作来讲，是挑战更是机遇，选择好、发展好中国—东盟合作路径非常重要。

(一)深化中国—东盟卫生健康领域的合作，升级完善多边卫生合作机制，助力打造健康命运共同体。

东盟内部各成员国的医疗水平和经济发展程度存在较大差异，且东盟作为亚太地区重要的人员经贸集散地，疫情防控难度大，二次暴发的风险高，持续化、常态化地阻击疫情在中国—东盟的蔓延是一项必要且紧急的任务。

首先，持续性常态化地阻击域内的新发、再发新冠疫情，深化域内合作机制，共享疾控经验，并开展医疗技术人员的培训交流，强化双边在紧急卫生安全事件上的反应能力，共同保障域内民众的健康和生命安全。依靠中国—东盟域内旧有的多边疾控合作平台，如中国—东盟疾病防控合作论坛、湄公河流域青蒿素类疟疾治疗药物抗药性联防项目、疟疾消除战略行动计划、湄公河流域血吸虫病消除与控制等多边合作平台机制，进一步升级完善合作体系，加大对突发性公共卫生事件的联防联控，开展卫生应急联合演练，着力打造中国—东盟双边重大疾病防治和高端公共卫生人才联培基地，力促域内疾控交流合作深度和广度的提升。

其次，深化双边医药卫生创新，促进医药科技孵化和推广。通过中国—东盟卫生部长会议、中国—东盟卫生发展高官会及其他相关机制来应对公共卫生挑战，强化医药科技的创新，促进双边共同开发疾控诊断方案，并利用远程信息技术开展线上会诊，为域内民众提供更为优质、便捷的医疗服务。

最后，通过推进中国—东盟“健康丝绸之路”建设，助力打造中国—东盟健康命运共同体。中国—东盟共建“健康丝绸之路”，围绕卫生安全、卫生发展和卫生创新三个层面，通过加强传染病的联防联控、对接双边卫生发展战略以及深化双边医药创新合作等，致力于实现2030年可持续发展议程中的健康目标，推动构建中国—东盟健康命运共同体，以实现域内高水平、多维度、系统性的卫生安全。2020年5月29日，中国—东盟联合发表《中国—东盟经贸部长关于抗击新冠

---

<sup>①</sup> Xin Hua Net, “China, ASEAN pledge joint efforts to combat coronavirus outbreak”, Feb.20,2020, [http://www.xinhuanet.com/english/2020-02/20/c\\_138802892.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2020-02/20/c_138802892.htm).

肺炎疫情加强自贸合作的联合声明》，双方一致同意加强合作、坚定信心、消除疫情对全球和区域贸易投资的影响，并承诺携手应对疫情，开展各层次和各领域的抗疫合作。<sup>①</sup>同日，“中国—东盟关系雅加达论坛”以云视频的方式举行，致力于“中国—东盟抗疫合作和共同构建人类命运共同体”的目标，这些新兴的机制和平台都将进一步强化中国—东盟的团结协作，推进双边经贸合作和公共卫生合作的水平，为打造中国—东盟健康命运共同体注入新动力。

（二）加大对疫情影响严重的东盟国家的“一带一路”项目的资金援助和项目支持，践行亲、诚、惠、容的周边外交理念和人类命运共同体理念，助推双边合作行稳致远。

金融市场的稳定和持续是中国—东盟共建“一带一路”的“压舱石”，也是国内金融和投资企业走出去的“稳压器”，加大对“一带一路”政策性和商业性项目<sup>②</sup>的金融支持以及资源投放，<sup>③</sup>进一步抑制疫情引发的中国—东盟地区的金融市场波动，对“一带一路”共建项目的推进以及中国—东盟合作具有重要意义。一方面，对具有重大政治、外交等意义的政策性项目予以金融支持，降低疫情对“一带一路”的影响。通过向受疫情影响较大的中国—东盟合作共建项目提供低息贷款、采用分期付款、免除部分国家的债务或者延缓还款期限等多样化的措施，提高东盟国家对“一带一路”的信心和期盼，促进“一带一路”共建项目有序高效地复工复产。例如，亚投行已批准对菲律宾和印度尼西亚的专项贷款，并对越南提供了援助，对缅甸实施延期还款。另一方面，针对一些商业性项目，设立金融风投专项指导，为“走出去”的企业进行国内外金融政策的宣讲，促进“走出去”企业实现多边、双边的融资，进而妥善解决资金不到位的问题。

中国—东盟在面对疫情挑战时，携手努力，共克时艰，有序推进“一带一路”沿线复工复产，“一带一路”的基建项目和多边合作机制及平台也推动了双边经贸的逆势增长，中国—东盟“一带一路”共建项目，未来合作前景更加广阔。习近平在推进“一带一路”建设工作座谈会上强调，要总结经验、坚定信心、扎实推进，聚焦政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，聚

---

① 中华人民共和国商务部：《中国和东盟经贸部长发表联合声明决心共同抗击新冠肺炎疫情、加强自贸合作》，2020年6月1日，<http://www.mofcom.gov.cn/article/jiguanzx/202006/20200602969353.shtml>。

② 国际金融论坛：《加强对后疫情时代“一带一路”建设的金融支持》，2020年6月5日，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1668664017468501855&wfr=spider&for=pc>。

③ 根据南洋公共管理研究生院云端系列视频，针对中国推动基建、资源投放对“一带一路”建设影响等问题，中金资本中金科元基金总经理马荣宝博士认为，中国是产能大国，仅凭国内市场消化基建、工业技术等产能有一定难度，持续与“一带一路”国家保持密切合作，对中国是现实的选择，未来“一带一路”的合作不会有太大的减弱趋势。

焦构建互利合作网络、新型合作模式、多元合作平台，聚焦携手打造绿色丝绸之路、健康丝绸之路、智力丝绸之路、和平丝绸之路，以钉钉子精神抓下去，一步一步把“一带一路”建设推向前进，让“一带一路”建设造福沿线各国人民。<sup>①</sup>后疫情时代，强化中国—东盟共建“一带一路”中的五通和新型多元化的合作模式和平台，并增强“健康丝路”“和平丝路”意识，在建设“一带一路”中充分考虑公共卫生安全以及各类传统与非传统安全变化的影响，坚持与邻为善、以邻为伴，践行亲、诚、惠、容的周边外交理念，以开放、包容以及积极的态度和人类命运共同体的理念力促双边合作，推进中国—东盟的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，并深入对接双边“一带一路”倡议与东盟国家的发展规划，以更高质量更多元化更具活力的“一带一路”助推中国—东盟合作的行稳致远。

（三）重视双边人文交流，打造中国—东盟合作关系的新支柱。

一方面，推进并深化中国—东盟高等教育合作机制创新，搭建更宽更广的人文交流机制和平台，并着力提升和改善留学生的培养制度。21世纪以来，中国—东盟人文交流机制不断升级，双边人员往来规模也呈现出上涨的趋势，以《中国—东盟文化合作谅解备忘录》的签署为标志，中国—东盟逐渐形成了高等教育交流与青少年国际交流为主的人文交流平台和机制。中国—东盟中心、中国—东盟思想库网络、“中国—东盟教育交流周”“中国—东盟青年事务部长会议”等平台，促进了中国—东盟双边学生、学者的双向流动，对双方人文交流产生了积极影响，但新冠肺炎的暴发，使得中国—东盟双边教育合作提前进入升级优化的新阶段，尤其是科学技术工程与教育合作层面。后疫情时代，需要强化中国—东盟在“智能制造领域”“一带一路”沿线科技园区、“一带一路”沿线国家电气工程等领域科技人才的联合培养以及新机制的开发，助力人文交流成为双边合作的“新支柱”。除此之外，在双边留学生的培养和管理上，着力提升双边学生的接触交流，促进更多东盟国家的青年人认识、亲近、尊重中国，继而逐渐提升双边政治安全互信。另一方面，打造全方位、宽领域、高层次的官方对话、磋商和访问互动机制。充分利用中国—东盟高级对话论坛、东盟地区论坛、东盟10+3、东盟峰会和东盟国防部长会议等机制和平台，加强双边战略合作伙伴关系，相互信任和尊重，以积极应对各种挑战，和平解决争端和分歧。正如国务委员兼外交部长王毅与东盟秘书长林玉辉（Lim Jock Hoi）通电话时提到的：“中国—东盟国家逐渐成熟稳定，且互为战略合作伙伴，中国—东盟完全可以通过对话与磋

---

<sup>①</sup> 中华人民共和国中央人民政府：《习近平在推进“一带一路”建设工作座谈会上发表重要讲话 张高丽主持》，2016年8月17日，[http://www.gov.cn/guowuyuan/2016-08/17/content\\_5100177.htm](http://www.gov.cn/guowuyuan/2016-08/17/content_5100177.htm)。

商来处理双边问题”。<sup>①</sup>针对中国—东盟的南海问题、非传统安全、军事交流与合作等问题，及时交换双边意见，释疑沟通，推进双边政治安全合作“更上一层楼”。

（四）有序推进中国—东盟地区的复工复产，打造大数据、数字化的中国—东盟合作。

当前，中国—东盟国家的疫情已经渐渐缓和，东盟国家已经陆续开始对疫情进行重新评估和防控，并逐步出台相对宽松的管控政策，强化与中国的正常经贸往来。细观此次疫情，5G技术、人工智能（AI）、大数据、智慧城市等打破时间、空间的限制，培育了更多新的经济增长点，为中国—东盟合作带来了新机遇、新动力。数字技术在中国—东盟双边抗击疫情、实现复工复产及保障域内人民生活等层面发挥了重要的作用，为中国—东盟合作带来了新机遇：第一，通过大数据监测、分析、调度双边医疗物资，全力保障了重点医疗物资的生产供应；第二，数字技术实现了诊断的精准和快速，AI技术助力CT影像识别，对新冠肺炎疑似患者的诊断时间从10~15分钟缩短至2~3分钟，<sup>②</sup>诊断准确率较之前也呈现出上升的趋势，极大缓解了双边联控疫情的压力；第三，数字化技术还融入现实生活中，疫情期间，学校通过welink、企业微信、腾讯会议、钉钉等远程办公软件对学生进行远程教育，顺利实现全国2亿多学生“停课不停学”，企业和其他机构通过上述平台满足了全国3亿多用户的办公需求，线上多样化的医疗平台也为人民排忧解难，降低了病毒传播的风险。

此外，中国—东盟数字经济合作也取得了圆满成功，为中国—东盟双边合作注入了新动力。中国—东盟电子商务合作在疫情期间成为拉动双边经济的“引擎器”，据东盟秘书长林玉辉表示，对东盟来讲，数字化带来的经济红利将从2015年占域内GDP总产值1.3%激增为2025年的8.5%，<sup>③</sup>当前，中国数字化发展经验丰富、内生动力强劲，数字化经济产值占总GDP的1/3左右，未来数字化的产值将继续提升，而东盟为实现经济的跨越式发展，发展数字化愿望强烈、潜力巨大。从供需角度来看，中国—东盟在数字经济上具有广阔的合作空间。

[责任编辑：王国平]

---

<sup>①</sup> Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China, "State Councilor and Foreign Minister Wang Yi Speaks by Phone with ASEAN Secretary General Lim Jock Hoi", Apr 24, 2020, [https://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_eng/zxxx\\_662805/t1773400.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/t1773400.shtml).

<sup>②</sup> 中华人民共和国工业和信息化部：《2020年中国—东盟数字经济合作年开幕》，2020年6月12日，<http://www.miit.gov.cn/newweb/n1146285/n1146347/n1147601/n1147605/c7968558/content.html>.

<sup>③</sup> Khmer Times, "China-Asean digital economy cooperation a thriving success", July 27, 2020, <https://www.khmertimeskh.com/50748880/china-asean-digital-economy-cooperation-a-thriving-success/>.