

政治·外交

命运共同体视阈下的中老抗疫合作

韦健锋

摘要：新冠肺炎疫情是百年来人类面临的最严重的公共卫生危机，对全球公共卫生安全构成严峻挑战。许多国家在疫情防控过程中暴露出的问题，凸显了加强全球公共卫生安全治理、加强抗疫合作的重要性和紧迫性。各国在加强国内疫情防控的同时，要重视加强双边合作在内的国际抗疫合作，特别要加强同邻国间的合作，以有效遏制疫情向周边地区扩散。疫情发生以来，中老两国始终坚持人类命运共同体理念，在抗疫过程中守望相助，密切沟通协作，积极开展公共卫生外交，全面加强抗疫双边合作，极大地丰富了全球公共卫生安全治理的内涵，为全球抗疫斗争作出了积极贡献。双方通过信心支持、技术交流、物资援助和边境管控等，不断深化双边抗疫合作，取得了良好的抗疫效果，充分展现了中老命运共同体和社会主义制度的显著优势，为流行病的全球治理提供了可供借鉴的宝贵经验。中老抗疫合作的实践表明，抗疫合作需要提升到政治外交的高度加以重视。以人类命运共同体为理论依据、植根于中老命运共同体建设的中老抗疫合作，在推进过程中受益于两国密切的双边关系并作用于双边关系的发展，特别是中老命运共同体建设。中老抗疫合作中展现出的人民至上、命运与共精神，对构建人类命运共同体具有一定的示范效应，在今后全球公共卫生安全治理体系重构中理应得到坚持和发扬。

关键词：中老关系；命运共同体；新冠肺炎；抗疫合作；意义

收稿日期：2020-10-15

作者简介：韦健锋（1975~），云南民族大学讲师，博士，主要研究领域：东南亚政治、历史。

新冠肺炎疫情是百年来人类面临的最严重的公共卫生危机，对全球公共卫生安全构成严峻挑战。许多国家在疫情防控过程中暴露出的问题和短板，凸显了加强全球公共卫生安全治理的重要性和紧迫性。这次疫情再次表明，人类是一个休戚相关的命运共同体。疫情发生以来，中国和老挝在抗疫过程中守望相助，密切沟通协作，取得积极成效，成为疫情防控国际合作的成功典范，为中老命运共同体

体建设注入了新的活力和动力。本文旨在从命运共同体的视角探讨中老两国抗疫合作的理论依据及其现实意义。

一、中老抗疫合作的理论与现实依据

（一）人类命运共同体理念是中老抗疫合作的理论依据

国际权力结构的变化，需要对全球治理体系做相应的调整变革。现有的全球治理体系以二战后形成的国际体系和国际秩序为基础，主要反映了西方主要大国的意志，带有“西方中心论”的局限。以中国为代表的发展中国家的崛起，极大地改变了后冷战时期国际权力结构，客观要求增加发展中国家在全球治理中的国际话语权。基于对当今全球治理过程中面临的诸多问题与挑战的科学认知，中国领导人高屋建瓴，从全人类生存和发展的高度，提出了人类命运共同体理念。

命运共同体的概念最早出现于中国共产党十七大报告，用于描述大陆同胞和台湾同胞之间的关系。2011年，中国政府开始将命运共同体用于构建国与国之间的关系，同年国新办发布《中国的和平发展》白皮书，使人类命运共同体的概念初步成型。^①2012年，中国共产党十八大报告指出：“要倡导人类命运共同体意识，在追求本国利益时兼顾他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展，建立更加平等均衡的新型全球发展伙伴关系，同舟共济，权责共担，增进人类共同利益。”^②这是人类命运共同体理念在我国最高决策层形成统一意志的体现。2013年，习近平主席在访问俄罗斯时首次公开阐述人类命运共同体思想。^③2015年，习近平主席在博鳌亚洲论坛上提出“通过迈向亚洲命运共同体，推动建设人类命运共同体”的倡议。同年9月，在出席第七十届联大会议时，习近平主席进一步指出，“要继承和弘扬联合国宪章的宗旨和原则，构建以合作共赢为核心的新型国际关系，打造人类命运共同体”。^④2017年，中国共产党十九大报告进一步阐释了人类命运共同体，“倡导构建人类命运共同体，促进全球治理体系变革”，^⑤并把坚持推动构建人类命运共同体作为新时代坚持和发展中国

① 杨抗抗：《论人类命运共同体理念及其时代意蕴》，中央党校博士论文，2019年，第18页。

② 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》，中国网，2012年11月20日，http://news.china.com.cn/politics/2012-11/20/content_27165856.htm。

③ 苏苗苗、吴玉才：《国内“人类命运共同体”思想研究综述》，《华北水利水电大学学报》（社会科学版），2018年第2期，第38页。

④ 中宣部编著：《习近平总书记系列重要讲话读本》，学习出版社2016年版，第264页。

⑤ 《习近平在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民网，2017年10月28日，<http://cpc.people.com.cn/n1/2017/1028/c64094-29613660.html>。

特色社会主义的14个基本方略之一。此后，人类命运共同体的内涵不断得到丰富和发展。

人类命运共同体理念涵盖政治、安全、发展、文明、生态等多个领域，涉及国际权力观、共同利益观、可持续发展观等丰富内涵，包含相互依存的全球治理观价值。人类命运共同体理念下的全球治理更加强调世界的整体性、关联性和包容性，突出共同与平等治理、关联治理、过程治理和发展治理。^①中国作为负责任的大国，秉承共商共建共享的全球治理观，积极参与全球治理体系改革与建设，不断为完善全球治理贡献中国智慧和力量，人类命运共同体理念正是中国为全球治理贡献自身智慧成果的集中体现。它直面全球共同议题，体现人类共同关切，超越了传统国际关系理论以传统安全领域为主的理论基调，关注非传统安全领域，成为当前推动全球治理、实现共同发展的重要思想依托，“蕴含着国际责任和世界情怀，力图与世界各国、各政党一道努力破除全球治理观念与行动上的藩篱，实现全球治理的全新转型”。^②

2020年1月30日，新冠肺炎疫情被世界卫生组织列为“国际关注的突发公共卫生事件”。根据《国际卫生条例（2005）》的定义，国际关注的突发公共卫生事件是指，通过疾病的国际传播，构成对其他国家的公共卫生风险，以及可能需要采取协调一致的国际应对措施的不同寻常的事件。^③全球公共卫生安全治理是全球治理的重要组成部分，在全球化深入发展的今天，应对国际突发公共卫生事件需要加强全球合作。坚持人类命运共同体理念是确保全球公共卫生安全治理成效的重要法宝，有效开展联防联控国际合作是全球抗疫的必然选择。作为构建人类命运共同体的首倡者，中国在推动疫情防控国际合作中发挥了重要作用，丰富和深化了人类命运共同体的内涵。^④在G20领导人应对新冠肺炎特别峰会上，习近平主席庄严承诺：“中方秉持人类命运共同体理念，愿向其他国家提供力所能及的援助，为世界经济稳定作出贡献。”^⑤中老两国抗疫合作的过程，自始至终贯穿着人类命运共同体的思想精髓，充分体现了人类命运休戚与共的人文情怀。

① 参见孙吉胜：《“人类命运共同体”视阈下的全球治理：理念与实践创新》，《中国社会科学评价》，2019年第3期，第121-130页。

② 黄智春：《人类命运共同体视阈下的中国政党外交：理论、目标与方向》，《上海市社会主义学院学报》，2020年第2期，第36页。

③ World Health Organization, “WHO Library Cataloguing-in-Publication Data: International health regulations 2005”, <http://www.who.int/ihr/publications/>, 转引自刘嘉玥：《论〈国际卫生条例（2005）〉下的传染病防控国际卫生合作机制》，华南理工大学硕士论文，2016年，第15页。

④ 胡敏：《从抗击新冠肺炎疫情看构建人类命运共同体》，《先锋》，2020年第3期，第21页。

⑤ 《习近平出席二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会并发表重要讲话》，《世界知识》，2020年第8期，第6页。

（二）中老命运共同体建设是中老抗疫合作的坚实基础

中老友谊源远流长，两党两国在老挝民族解放进程中结下深厚情谊，中国政府和人民在老挝争取国家和平独立和民族和睦统一的斗争中给予了宝贵援助。在1954年日内瓦国际会议上，中国政府促成了《关于在老挝和柬埔寨停止敌对行动的协定》的签署。20世纪60年代初，在关于老挝问题的日内瓦会议上，中国政府始终坚定支持老挝爱国力量的民族独立斗争，最终迫使美国在《关于老挝中立的宣言》和《关于老挝中立宣言的议定书》上签字。当时老挝王国政府对中方的支持给予高度评价，认为“中华人民共和国政府在1954年和1961~1962年两次日内瓦会议对于维护老挝的和平、独立和中立作出了重要贡献”。^①除政治声援老挝革命外，中国还给予力所能及的经济援助，帮助老挝打通北部各省之间的战略通道，如援建从乌多姆赛省到革命根据地桑怒省（现华潘省）的1号公路等。^②自1975年老挝人民民主共和国成立以来，中老两国长期保持紧密的友好合作关系。

现代外交的一个显著特征是国家或政府首脑个人外交的作用得到强化。^③尽管学术界对“首脑外交”一词的界定尚未统一，但它不是仅限于政府首脑之间的外交，这一点是有共识的。按照美国学者普利施科在《首脑外交》一书中的看法，当外交超出部长级而达到最高一级时，即为首脑外交。^④笔者认为，国家领导人之间的外交活动均可纳入首脑外交的范畴。首脑外交在国家间关系中具有重要和特殊的作用，^⑤这种作用在当代中老关系史上得到了充分印证。1989年10月，老挝最高领导人凯山·丰威汉访华，中老关系进入新的发展时期，两国首脑外交逐渐增多。2000年11月，中国国家元首首次访老，把两国关系推向高潮，在中老关系史上具有里程碑意义，为构建中老命运共同体打下了坚实的基础。2006年11月，胡锦涛主席访老，双方决定进一步深化两党两国传统友谊与全面合作，推动中老关系不断迈上新台阶。^⑥

2009年9月，胡锦涛主席会见来访的老挝人民革命党总书记、国家主席朱玛里时，双方一致同意将中老关系提升为全面战略合作伙伴关系。这标志着两国在战略上高度互信、政治上互相支持、经济上互利共赢、在国际和地区事务中密切协作，不断向宽领域、深层次、高水平发展，两国关系达到前所未有的高水

① 马树洪、方芸编著：《老挝》，社会科学文献出版社2004年版，第303页。

② 老挝外交部编：《老挝大事件汇编》（老挝文），老挝外交研究所出版社2000年版，第27页。

③ R·P·巴斯顿著，赵怀普译：《现代外交》，世界知识出版社2002年版，第5页。

④ Elmer Plischke, *Diplomat in Chief: The President at the Summit*, New York: Praeger, 1986, pp11~14.

⑤ 胡勇：《首脑外交视域下的新时期中国与中东欧国家关系》，《俄罗斯东欧中亚研究》，2019年第1期，第135页。

⑥ 韦健锋、董晓光：《大国参与下的老挝发展及大国博弈》，《和平与发展》，2014年第5期，第56页。

平。^①朱玛里主席也表示，把老中关系提升为全面战略合作伙伴关系是老中交往历史上重要的一步，有着非凡的政治意义和深远的历史意义，对老挝的经济社会发展也具有重大意义。^②中老全面战略合作伙伴关系的确立，为双方加强战略沟通、深化战略对接、拓展务实合作，携手打造具有战略意义的命运共同体打下坚实基础。

2013年9月，习近平总书记在会见朱玛里总书记时表示：“中老关系不是一般意义的双边关系，而是具有广泛共同利益的命运共同体。”^③2016年5月，习近平主席会见老挝新任最高领导人本扬时强调，中方高度重视发展同老挝的关系，愿同老党新一届中央领导集体一道，秉承长期稳定、睦邻友好、彼此信赖、全面合作方针，推动中老全面战略合作伙伴关系长期稳定健康发展，携手打造牢不可破的中老命运共同体。2017年11月，习近平主席访问老挝，两国发表的《中老联合声明》强调，双方继续在彼此信赖基础上，秉持好邻居、好朋友、好同志、好伙伴的精神，不断丰富和发展长期稳定的中老高度互信、互助、互惠的全面战略合作伙伴关系，共同打造牢不可破的具有战略意义的命运共同体。^④

人类命运共同体是“一带一路”倡议的建设目标，“一带一路”倡议是构建人类命运共同体的重要实践平台，有助于推动人类命运共同体建设。基于全面战略合作伙伴关系的高度政治互信，老挝积极响应“一带一路”倡议并深度参与其中，老挝人民革命党总书记本扬连续两届出席“一带一路”国际合作高峰论坛。他高度评价“一带一路”倡议对地区发展和促进沿线国家互联互通方面的积极作用，称“一带一路”倡议将为老挝“变陆锁国为陆联国”政策落地开花做出重要贡献。^⑤事实上，中国的“一带一路”倡议同老挝“变陆锁国为陆联国”战略，中国的“十三五”规划同老挝经济社会发展“八五”规划高度契合。以中老铁路为依托的中老经济走廊建设正在加快推进，赛色塔综合开发区和中老跨境经济合作区等重点建设项目已实现早期收获。这些重点合作项目是两国共同推进“一带一路”倡议和中老命运共同体建设的真实写照。

2019年4月，中老两党领导人在北京签署《构建中老命运共同体行动计划》，标志着中老命运共同体建设进入实质性阶段。《行动计划》明确指出，要

① 方芸：《老挝全方位外交政策与老中关系》，《东南亚南亚研究》，2011年第2期，第18页。

② 黄勇：《冷战后老挝外交政策的特点及走向》，《东南亚纵横》，2011年第4期，第17-18页。

③ 《中国共产党和老挝人民革命党关于构建中老命运共同体行动计划》，新华网，2019年5月1日，http://www.xinhuanet.com/2019-05/01/c_1124440753.htm。

④ 《习近平同志对老挝进行国事访问》（老挝文），老挝《人民日报》，2017年11月14日，第2版。

⑤ 《老挝国家主席出席在中国举行的“一带一路”国际合作高峰论坛取得的成果》（老挝文），《老挝通讯社》，2017年5月17日，<http://kpl.gov.la/detail.aspx?id=24514>。

加强中老卫生健康领域交流与合作，开展公共卫生交流与信息合作，推动双方医院开展远程医疗合作，实施登革热、疟疾等疾控合作项目和中老边境医疗卫生服务合作体建设项目，推进跨境疫情疫病联防联控合作。^①

由上可知，坚实稳固的中老友好关系成为两国开展新冠肺炎疫情防控合作的坚强后盾，中老全面战略合作伙伴关系的深入发展为双方开展抗疫合作提供了强有力的支撑，中老命运共同体建设的不断推进为两国抗疫合作取得成效打下了坚实的基础。

（三）疫情在全球广泛蔓延是中老抗疫合作的现实需要

信息技术革命极大地促进了人类社会的发展进步，推动人类社会各领域发生深刻变革，影响着人类的思维方式和生活方式。科技进步尤其是交通和通信技术的进步使人类的全球化进程从可能变为现实，全球化使商品、服务、生产要素、信息和人员的跨国流动空前活跃，全球范围的交往更深入、更广泛、更频繁。“全球化正使我们走进一个全球社区，不管我们是否有此准备。”^②在全球化背景下，人员的快速流动加快了疫情的传播速度，扩大了疫情的危害与影响。

今年1月20日，世卫组织（WHO）发布第1期疫情报告时，全球新冠肺炎确诊病例为282例（中国278例，日本1例，韩国1例，泰国2例），无死亡病例。到4月4日WHO发布第75期疫情报告时，这一数字已突破100万例，死亡56986人。全球206个国家和地区，除土库曼斯坦、塔吉克斯坦、莱索托、也门等极少数国家外，均出现了感染病例。仅过了13天，确诊病例就从100万增加到200万，从200万增加到400万也只隔了23天。^③疫情在较短时间内迅速蔓延至世界各地，成为一场影响广泛的全球性公共卫生危机。截止到2020年11月12日，全球220个国家和地区确诊病例已达51848261例，死亡1280868例。^④新冠肺炎病毒的高传染性和强扩散性，增加了各国独自防控的难度，在疫情面前任何国家都不可能置身其外或独善其身。疫情的全球化发展态势凸显了国际社会加强抗疫合作的必要性。各国在加强国内疫情防控的同时，还要重视加强双边合作在内的国际抗疫合作，特别要加强同邻近国家的合作，以有效遏制疫情向周边地区扩散。

中老两国互为邻国，两国官方和民间往来密切。近年来，每年均有数十个

① 《中国共产党和老挝人民革命党关于构建中老命运共同体行动计划》，新华网，2019年5月1日，http://www.xinhuanet.com/2019-05/01/c_1124440753.htm。

② 倪世雄等：《当代国际关系理论》，复旦大学出版社2001年版，第466页。

③ 相关数据来自世界卫生组织官网（<https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/situation-reports>）第1、75、88、112期疫情报告，不包含未提供疫情数据的朝鲜和土库曼斯坦两国。

④ World Health Organization, “WHO Coronavirus Disease (COVID-19) Dashboard: Global Situation”, <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019>。

老挝官方代表团访华，老挝最高领导人本扬自2016年上任以来连续4年访华。中国政府每年向老挝提供的留学奖学金名额超过300个，在东盟国家中排第一位。2018年，老挝在华留学生人数达14645人，居全球在华留学生人数第八位，^①约占其人口总数的2%。中国居民赴老经商、旅游和劳务输出数量也在逐年增加，2019年中国赴老游客达100万人，同比增加26%。^②

面对全球性公共卫生危机，中老之间只有通力合作才可能阻止疫情的跨境传播。老挝抗疫物资紧缺，医疗经验不足，需要中国提供力所能及的抗疫医疗援助。

二、中老抗疫模式与成效分析

（一）中老两国的国际抗疫合作

当今世界，各国间的联系日益紧密，全球性传染病的最终控制不再取决于某个国家的防控效果，而取决于世界整体的防控效果。^③新冠肺炎疫情在中老等国较早较快地得到控制，充分说明国际抗疫合作的必要性和必然性。中国秉持人类命运共同体理念，积极开展抗疫国际合作。疫情在武汉暴发后，中国主动与世卫组织展开协作，及时通报疫情最新情况，使世卫组织及时将新冠肺炎疫情宣布为国际关注的突发公共卫生事件，发出“预计任何国家都可能出现进一步的国际输入病例”^④的早期预警。同时，中国政府采纳世卫组织总干事谭德塞提出的实施全面的风险沟通战略、针对人群的预防和保护措施、定期通报疫情等8项建议，^⑤及时向各国通报疫情情况，介绍中国抗疫经验。如在3月26日召开的G20应对新冠肺炎特别峰会视频会议上，习近平主席提出一系列抗疫政策主张，给出有效开展国际联防联控的中国方案。习近平主席在此次峰会上的重要讲话，体现了中国同国际社会同舟共济的坚定决心，彰显中国推动抗疫合作、稳定世界经济的大国担当，为打好新冠肺炎疫情防控全球阻击战注入强大信心与力量。^⑥其实，

① 《2018年来华留学统计》，教育部官网，2019年4月12日，http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/gzdt_gzdt/s5987/201904/t20190412_377692.html。

② 《2019年中国赴老游客100万人》（老挝文），老挝国家电台官网，2019年12月31日，<https://lnr.org.la/%E0%BA%9B%E0%BA%B5-2019-%E0%BA%99%E0%BA%B1%E0%BA%81%E0%BA%97%E0%BB%88%E0%BA%AD%E0%BA%87%E0%BA%97%E0%BB%88%E0%BA%BD%E0%BA%A7%E0%BA%88%E0%BA%B5%E0%BA%99-%E0%BB%80%E0%BA%82%E0%BA%BB%E0%BB%89%E0%BA%B2/>。

③ 苏长和：《在抗击疫情的国际合作中坚定不移推进人类命运共同体建设》，求是网，2020年5月9日，http://www.qstheory.cn/dukan/hqwq/2020-05/09/c_1125959861.htm。

④ 边永民：《国际法视域下的新冠肺炎疫情应对》，《法学杂志》，2020年第4期，第14页。

⑤ 同上。

⑥ 新华社评论员：《凝聚携手抗疫全球合力——论习主席在G20领导人应对新冠肺炎特别峰会重要讲话》，《新华每日电讯》，2020年3月27日，第2版。

早在2020年2月，王毅外长就在中国—东盟关于新冠肺炎问题的特别外长会议上介绍了中国采取的抗疫措施及初步成效。3月31日，中国—东盟再次举行疫情防控视频会议。中国还与190多个国家（地区）和国际组织分享了疫情防控和诊疗方案，同100多个国家和国际组织举行专家视频会议，参加东盟+3（中日韩）抗击新冠肺炎疫情领导人特别会议，主办中非团结抗疫特别峰会，同世界上100多个国家230多个政党就加强国际抗疫合作联合发出共同呼吁。6月初发布的《抗击新冠肺炎疫情的中国行动》白皮书显示，到2020年5月31日，中国共向27个国家派出29支医疗专家组，已经或正在向150个国家和4个国际组织提供抗疫援助。中国与其他国家的双边抗疫合作主要包括信息共享、联合开发抗疫药物和疫苗、医疗物资援助、派出医疗组交流传授经验等。通过开展公共卫生外交活动，中国为全球抗疫做出了积极贡献，受到各方好评。

中老的国际抗疫合作主要是中国向老挝表达抗疫慰问与支持、援助口罩以及在双多边合作框架下交换抗疫信息和经验做法，并主要通过中国—东盟合作协议加以实施。

（二）中老抗疫合作模式

中老两国抗疫合作与中国同其他国家的 bilateral 抗疫合作模式大体一致，但由于老挝医疗卫生科研能力相对较弱，双方在抗疫药物和疫苗研发方面开展合作的可能性不大，更多的是老挝对中国抗疫药物、疫苗使用权的分享。总体来看，中老抗疫合作与其他双边抗疫合作既有共同之处也有一定差别，以下主要从三个方面作粗浅的考察分析。

一是信心支持层面。信心是影响危机处置成败与否的重要因素，信心支持是增进友谊互信和促进双边关系发展的重要外交手段，在重大灾难发生时致电慰问、给予精神支持已成为当今国际交往中常见的外交方式。习近平主席在G20应对新冠肺炎特别峰会上就强调，面对正在全球蔓延的疫情，国际社会最需要的是坚定信心、齐心协力、团结应对。在中国需要国际社会的道义支持和信心支持的时候，老挝党政军民各界踊跃为中国抗疫加油鼓劲。本扬总书记、通伦总理均在第一时间分别向习近平总书记、李克强总理致电慰问，高度评价中国疫情防控措施和成效，表示老挝人民愿同中国人民相互支持、共克时艰。本扬总书记甚至打算在特殊时期前往中国访问，亲自表达对中国抗疫的支持。老挝青年也在自媒体上以各种形式声援中国。^①老挝发现新冠肺炎疫情确诊病例后，中国党政领导向老挝领导人致电表示慰问和支持。4月3日，习近平总书记应约和本扬总书记通电

^① 《老挝党和政府积极援助中国抗击新冠肺炎疫情》，中国驻老挝大使馆官网，2020年2月11日，<http://la.china-embassy.org/chn/gdxw/t1743498.htm>。

话，代表中国共产党、中国政府和人民向老挝人民革命党、政府和人民抗击疫情表示诚挚慰问和坚定支持，本扬总书记高度评价中国抗疫成效及其为国际抗疫提供的宝贵支持和帮助。^①6月15日，习近平总书记就中老抗疫合作向本扬总书记致口信，此前本扬就中方支持老挝抗疫向习总书记致感谢信。

二是技术交流层面。中国在抗击SARS、埃博拉、MERS、新冠肺炎等重大疫情中逐步建成了较为完善的防控体系，防控技术及方法日臻成熟。在本国疫情得到有效控制、抗疫措施明显奏效的情况下，我们有能力也有必要向世界各国推广本国成功经验，与他们一道共渡难关。老挝医疗技术相对落后，缺乏应对全球突发公共卫生事件的经验，尤其需要中国提供这方面的技术援助与经验借鉴。由老挝主办的中国—东盟关于新冠肺炎问题特别外长会议结束后的第二天，中国国家卫健委就和老挝卫生部在万象市共同举办新冠肺炎防控专家研讨会，交流探讨老挝应对新冠肺炎疫情事宜。老挝发现首个确诊病例后，中方迅速行动，在短短5天内就派出援老抗疫医疗专家，帮助老挝制定防控措施和救治方案。中方结合老挝实际为老方拟定了《新冠肺炎防控特定人群个人防护指南》《新冠肺炎疫情防控留验站卫生技术指南》《新冠肺炎防控消毒技术指南》《医院新型冠状病毒感染防控方案》《新冠肺炎疫情期间医务人员安全防护》等多个技术方案，得到老方认可和采纳，其中《中医药防治新冠肺炎方案》纳入老挝第二版国家诊疗方案，由中方翻译成老挝文的个人防护指南被老挝媒体广泛刊载。4月6日，中国援老抗疫医疗专家组为老挝卫生部和万象市各大医院医护人员举行新冠肺炎疫情防控专题培训，参加由老挝卫生部长本贡主持的老挝疫情防控委员会工作例会，并前往万象市唯一收治新冠肺炎确诊患者的医院，现场分享防治经验。4月13日，上海与老挝举行抗击新冠肺炎疫情视频交流会，上海市疾控中心副主任和老挝卫生部办公厅主任、疾控司司长等医疗专家代表出席交流会。4月29日，中国人民解放军援老抗疫医疗专家组乘坐空军专机抵达万象，与老挝军方分享中国抗疫经验，并提供病毒检测、环境消毒与感染控制、流行病学调查与人员防护、临床诊治培训等咨询。中国驻老大使姜再冬还表示，中国计划派医务专家长驻老挝同老方一起共同抗疫。^②老挝在疫情暴发前后采取的防控措施，如停课、居家、禁止举办多人聚集活动、关闭娱乐场所等，与中国有类似之处。凡此种种，

① 《老挝总书记、国家主席同中国总书记、国家主席通电话》（老挝文），老挝国家广播电台官网，2020年4月4日，<https://lnr.org.la/%E0%BA%AA%E0%BA%B0%E0%BA%AB%E0%BA%B2%E0%BA%8D%E0%BB%80%E0%BA%A5%E0%BA%82%E0%BA%B2%E0%BA%97%E0%BA%B4%E0%BA%81%E0%BA%B2%E0%BA%99%E0%BB%83%E0%BA%AB%E0%BA%8D%E0%BB%88-%E0%BA%9B%E0%BA%B0%E0%BA%97-2/>。

② 《中国政府再向老挝捐助一批抗疫医疗设备》（老挝文），老挝《人民报》，2020年4月24日，第2版。

可以看出中老两国抗疫技术交流合作力度之大、程度之深。

三是物资援助层面。武汉暴发疫情后，老挝尽管无力向中国提供大量物资援助，但老挝人民革命党中央和老挝中央政府向全国发出号召，并委托老中友好协会和万象市政府联合举办支持中国抗疫的募捐活动，老挝人民革命党中央政治局委员、万象市委书记兼市长辛拉冯，副总理兼财政部长、老挝新冠肺炎疫情防控领导小组组长宋迪，中央政治局前委员、前副总理宋沙瓦等政要出席募捐活动。老挝军队也向中国捐赠了30万美元和多批防疫物资。虽然老挝向中方提供的援助有限，但它充分体现了老挝人民革命党、政府和人民支持中国抗疫的诚挚之心，彰显了老挝愿与中方患难与共的命运共同体担当。中方对老挝的物资援助显然更加有力。早在3月24日老挝发现确诊病例前，中国就已向老挝政府提供新冠肺炎检测试剂盒，每次派出援老抗疫专家组时，中方都会随机携带一批援助物资，并两次专程派军用运输机将抗疫物资运往老挝。除国家层面外，中联部、湖南省等部分中央部委、省市也发起了向老挝捐助抗疫物资的活动。^①

中老抗疫合作还包括中老边境联防联控和防止老挝经济衰退等方面。新冠肺炎疫情在全球蔓延后，中老边境实施出入境限制措施，实行“人货分离、分段运输、封闭管理”，造成物资、人员滞留。对此，两国迅速协调磋商解决，老挝副总理宋赛两次视察指导老中边境口岸通关工作，双方协商一致采取的界碑会商机制和磨憨一磨丁口岸界碑区域“点对点”货运接驳模式有效解决了疫情导致的人员非法过境和货物滞留问题。至6月初，磨憨一磨丁口岸货物运输量已恢复到疫情前的水平。^②

疫情对老挝经济的影响是巨大的。老挝国家经济研究院的评估报告认为，疫情使该国旅游业和服务业大幅受挫，预计2020年GDP增长率将从2019年的6.1%下滑至3.3%，失业率、贫困率和社会不安情绪也将不断上升。^③世行发布的《老挝经济监测报告》预测，2020年老挝经济增长率在1%以下甚至可能出现1.8%的负增长，政府财政赤字将从2019年的5.2%上升至7.5~7.8%，公共债务负担率将从同期的59%增至65%~68%。^④为防止疫情对老挝经济造成重大打击，中老两国积极推动双方重要合作事项特别是与“一带一路”重大项目相关的事项，对部分物资人员过境实行特别放行政策，保障了中老铁路、万象—万荣高速公路等项目

① 《中国政府再向老挝捐助一批抗疫医疗设备》(老挝文)，老挝《人民报》，2020年4月24日，第2版。

② 《老挝副总理宋赛·西潘敦到访磨丁，赞赏老中联合防疫跨境运输共管成效》，西双版纳州外办官网，2020年6月8日，https://wsqwb.xsbn.gov.cn/307.news.detail.dhtml?news_id=1715。

③ 王艳、吕星：《疫情对老挝经济的影响与老挝政府的应对》，云南大学《周边外交研究》公众号，2020年6月17日。

④ World Bank Group, “Lao PDR in the time of COVID-19”, Lao PDR Economic Monitor, June 2020, pp1~4.

“抵疫推进”，万象市赛色塔综合开发区、南欧江梯级水电站等项目“防疫稳产”，^①为拉动老挝经济增长、增加税收、减少失业做出了积极贡献。

（三）中老抗疫合作成效分析

如前所述，老挝支援中国抗疫的力度相对有限，但中国的帮助对老挝抗疫至关重要。中国捐赠的新冠肺炎检测剂、防护服对早发现、早隔离和防止确诊病例二次传播至关重要，中国提供的防控方案对老挝指导全国抗疫工作、部署防控措施、恢复生产生活具有很高的借鉴价值，老挝出台的《关于加强新冠肺炎疫情防控的命令》（第6号总理令）、《关于制定减轻新冠肺炎疫情对老挝经济影响的政策及措施的决定》等文件内容与中国采取的防控措施有诸多相似之处。在发现首个确诊病例后不到20天的时间，疫情就完全得到控制、连续3个多月无新增病例、累计确诊病例仅24例，这些成果的取得离不开卓有成效的中老抗疫合作。将老挝新冠肺炎疫情与东盟其他国家的疫情进行比对，更能凸显老挝抗疫成果的来之不易和中老抗疫合作的显著效果。

截止到 2020 年 11 月 12 日东盟十国新冠肺炎疫情确诊病例和死亡情况

国家	老挝	越南	柬埔寨	泰国	缅甸	马来西亚	印尼	菲律宾	新加坡	文莱
确诊	24	1252	301	3852	453	42872	448118	401416	58091	148
死亡	0	35	0	60	2480	302	14836	7710	28	3

（资料来源：世界卫生组织官网，<https://covid19.who.int/region/wpro/country/>）

受疫情影响，2020年1月份前往老挝的中国游客数量大幅下降，“与去年同期相比，下降了大约50%”。^②相关研究报告指出，仅2020年1~2月，中国叫停本国游客境外旅游就使老挝旅游收入减少2000~2500万美元，这一数字还可能因其他国家暂停游客赴老旅游而增加。^③3月下旬，我国民航部门实行“熔断式”停飞后，老挝主要机场的旅客量骤减。今年，老挝旅游业及相关行业遭到的损失将不少于3.5亿美元，可能使老挝GDP增长率下降2个百分点。^④中老抗疫合作对缓解老挝经济下行起到了重要作用。

评价中老抗疫合作成效不应仅限于对疫情控制和经济复苏等短期行为的考察，还应从两国关系长远发展的政治视角加以分析。柳叶刀和奥斯陆大学全球卫

① 《中老沿着合作健康复苏增长之路携手共进》，老挝《人民报》，2020年7月1日，第11版。

② 《新冠肺炎疫情当前，与中国接壤的老挝受到了哪些影响？》，腾讯网，2020年2月7日，<https://wxn.qq.com/cmsid/20200207A0HJGJ00>。

③ 老挝国家经济研究院：《老挝宏观经济情况及今后需注意的问题》（老挝文），《老挝国家经济研究院评估报告》，2020年1月，第5页。

④ 老挝国家经济研究院：《新冠病毒疫情对老挝经济的中长期影响》（老挝文），《老挝国家经济研究院评估报告》，2020年4月，第20页。

生治理委员会发布题为《卫生不平等的政治根源：变革的前景》的研究报告指出，卫生是一项政治挑战，而不仅仅是一项技术成果。^①可见，抗疫合作需要提到政治的高度加以重视，而政治合作程度与抗疫合作成效之间有一定的正相关关系。就此而言，中老两国合作应对新冠肺炎疫情的经历对进一步巩固中老命运共同体、深化长期睦邻友好关系大有裨益。老挝最高领导人本扬在致信习近平主席，感谢中国援老抗疫时表示，中国对老挝的抗疫援助充分体现了老中两党、两国、两国人民之间源远流长的亲密友好情谊和兄弟同志般的合作互助关系，生动诠释了老中命运共同体精神。^②老挝人民军总后勤局局长翁坎认为，中国及时派专家组来老支援抗疫并捐赠大量急需医疗物资，展现了深厚的同志加兄弟情义。他表示，老军将坚决贯彻落实两党两国两军领导人共识，加强与中方的交流合作，特别是发扬两军卫生勤务领域密切协作传统，完成好抗疫任务，为深化老中全面战略伙伴关系、构建老中命运共同体作出新贡献。^③老挝驻华大使坎葆也认为，老中两国抗疫合作是成功的，“这将推动老中双边关系迈上新台阶”。^④老挝新冠肺炎疫情防控领导小组组长、副总理宋迪则表示，老中是牢不可破的命运共同体和社会主义友好邻邦，老挝不论何时都愿与中国携手并肩，竭尽全力为防疫工作作出应有的贡献。^⑤老挝官员的上述表态，对老方践行中老命运共同体和好邻居、好朋友、好同志、好伙伴的“四好”精神具有很强的现实意义。这些表态和中老抗疫行动一起在两国媒体上广为宣传，使中老命运共同体意识更加深入两国民心。可以说，中老抗疫合作及由此开展的公共卫生外交活动，对深化两国长期睦邻友好的全面战略合作关系和推进中老命运共同体建设，起着极为重要的作用。

三、中老抗疫合作的时代意义

（一）构建人类命运共同体的示范效应

新冠肺炎疫情是世卫组织历史上第6次将疾病的流行宣布为国际关注的突发

① 孙东方：《推动全球公共卫生案例治理》，《学习时报》，2020年4月3日，第2版。

② 《中共中央总书记、国家主席习近平同老挝人革党中央总书记、国家主席本扬互致问候》，《人民日报》，2020年6月16日，第1版。

③ 《中国国防部向老挝国防部援助第二批抗疫医疗物资》，中国驻老挝大使馆官网，2020年6月3日，<http://la.china-embassy.org/chn/xwdt/t1785396.htm>。

④ 《老挝驻华大使：老中抗疫合作将推动双边关系迈上新台阶》，新华网，2020年5月28日，http://www.xinhuanet.com/world/2020-05/28/c_1210637101.htm。

⑤ 《老挝组织募捐活动支持中国抗击新冠肺炎疫情》，中国新闻网，2020年2月12日，<http://www.chinanews.com/gn/2020/02-12/9088789.shtml>。

公共卫生事件，说明新冠肺炎疫情传播的世界性影响，需要从人类命运共同体的高度加以应对和解决。中国是最早报告新冠肺炎疫情暴发的国家，也是人类命运共同体的倡导者。在应对新冠肺炎疫情过程中，中国秉持人类命运共同体理念，在做好国内疫情防控工作的同时，积极开展疫情防控国际合作，向老挝、巴基斯坦、伊朗、韩国、日本等多国提供抗疫物资援助，派遣医疗专家组，同有关国家、政党分享抗疫防疫有效经验，以抗疫合作实际行动对构建人类命运共同体做出有力诠释。疫情防控下的国际合作，一方面突出了“命运共同体”的时代意义，另一方面也反映了人类命运共同体中“人民主体性”的思想。二者共同推动全球治理体系变革朝着以人类命运共同体为核心的新理念方向不断前进。^①

中老抗疫合作是中国开展疫情防控国际合作的重要组成部分，两国在抗疫合作中患难相助、手足同心，双方高度信任、密切协同，中方对老挝的抗疫需求倾力相助，老方对中国的抗疫诚意毫不质疑，展现出两党、两国政府和人民风险共担、命运与共的人类命运共同体精神。两国抗疫合作行动为打造中老卫生健康共同体增添了生动实践，丰富和深化着中老命运共同体的内涵，成为疫情防控国际合作的成功典范。这一方面为全球抗疫斗争做出了积极贡献，另一方面也为构建人类命运共同体提供了鲜活样本。当前，新冠肺炎疫情继续在许多国家蔓延，而中老两国疫情却都得到有效控制，更加说明加强抗疫国际合作的紧迫性和中老两国抗疫合作的卓著成效。世界各国应当坚持“可持续发展”的全球伦理道德原则和“地球人”的道德意识，^②以中老抗疫合作成功案例为样板，携手开展抗疫国际合作，通过抗疫合作推动人类命运共同体理念深入人心。总而言之，中老合作抗疫实践为全球抗疫合作提供了重要经验，值得各国学习借鉴并运用于处理一切人类面临的共同难题，包括疫后全球经济的复苏与重建。

（二）社会主义制度优越性的充分展现

中老两国在抗击新冠肺炎疫情中的表现再次彰显了社会主义制度的优越性。

主权国家采取的非药物抗疫措施分为堵、隔、限、封四大类。这四大措施的施行需要强有力的国家权力运行机制作为支撑。许多国家并未采取中国式的社区隔离防控方法，一个重要因素是受制于本国的政治体系和法律机制，对高风险人群的强制隔离和对高风险行为的强行禁止往往因缺乏法理基础而难以进

^① 熊昊：《以国际合作抗疫推动全球治理体系变革》，http://www.sxdygbjy.com/content/2020-04/30/90_264333.html。

^② 关于“可持续发展”全球伦理道德原则和“地球人”道德意识，可参阅曹刚：《人类命运共同体与全球伦理和国际法治》，《北京大学学报》（哲学社会科学版），2019年第2期，第34-41页。

行。有学者指出，疫情考验国家的治理能力和制度运行。^①新冠肺炎疫情是一次危机，也是对国家治理体系和能力的一次大考。^②像老挝这样一个公共卫生体系脆弱的国家，能够和中国一样迅速采取堵、隔、限、封等最全面最严格最彻底的防控措施，通过大规模隔离、封关、限行、停业对疫情进行有效防控，体现了国家集中统一领导的政治优势，表明两国国家治理体系和应对重大突发事件机制运转良好、高效有力。世卫组织总干事谭德塞曾评价说，“中方采取的（疫情防控）措施不仅是在保护中国人民，也是在保护世界人民”，“这是中国制度的优势，有关经验值得其他国家借鉴”。^③意大利《21世纪的马克思》杂志主编安德烈·卡托夫也说，抗疫战争“体现了中国特色社会主义集中力量办大事的制度优势”^④。老挝的抗疫表现同样可圈可点。制度优势不仅有利于中老两国开展各自的抗疫活动，也有利于开展两国间的抗疫合作。两国均高度重视、领导人亲自指挥亲自部署、成立国家和地方级抗疫领导小组等，这些都为两国抗疫合作提供了便利。

（三）流行病全球治理的重要经验

全球化背景下，国家间的相互联系与相互依存空前加深。世界联系的广泛性、高强度和高速率，加快了流行性疾病在全球传播的速度和范围。作为非传统安全最紧迫的问题之一，对流行病的治理成为国际社会普遍关注的热点。面对全球性疫情，需要全人类共同应对。

世卫组织是目前为止机制最健全、影响力最大的流行病全球治理国际组织，它出台的《国际卫生条例(2005)》对促进流行病的全球治理具有现实指导意义，但该条例缺乏强制力的特性决定了其影响力的有限性。如该条例第43条规定：各国在遵守科学原则的基础上，可以采取世卫组织建议以外的卫生检疫措施。各国可根据各自的主权、对疫情影响的评估和本国对疫情传播风险的接受程度，自己决定是否采取比世卫组织建议的更加严格的卫生和检疫措施。^⑤反观中老抗疫合作，双方始终坚持互信互助，坚持生命至上，坚持命运共同体理念，以人民为中心、以共同安全为目标追求，积极探索公共卫生外交新渠道，不断健全完善双边抗疫合作机制，收到了良好的抗疫效果。两国联合抗疫过程中秉持的合作理念、

① 欧斌：《构建公共卫生安全全球治理体系》，《青岛大学学报》（社会科学版），2020年第2期，第116页。

② 胡敏：《从抗击新冠肺炎疫情看构建人类命运共同体》，《先锋》，2020年第3期，第20页。

③ 《习近平会见世界卫生组织总干事谭德塞》，《人民日报》，2020年1月29日，第1版。

④ 刘小兰：《新冠肺炎疫情下的几点思考——基于安德烈·卡托夫论中国和新冠肺炎》，《文化软实力》，2020年第1期，第9页。

⑤ 边永民：《国际法视域下的新冠肺炎疫情应对》，《法学杂志》，2020年第4期，第17页。

形成的合作机制，对流行病全球治理体制机制的优化建设具有较高的参考价值。约翰·霍普金斯卫生安全中心2019年10月发布的首个评估全球194个国家的“全球卫生安全指数”显示，如果给整体的全球卫生安全基于100分满分进行评分的话，每个国家的平均得分仅为40.2分。^①在新冠肺炎疫情肆虐全球的当下，如果能把中老两国之间的抗疫合作双边机制普及化多边化常态化，调动富余资源帮助其他国家提高疫情应对能力，重构不科学不合理不权威的全球卫生治理体系，人类在大疫面前将会更加充满信心、游刃有余。

四、结语

新冠肺炎疫情的暴发和传播对全球公共卫生安全治理体系提出了严峻考验。在全球治理体系不健全、不完善和世卫组织作用发挥有限的情况下，探索行之有效的双边抗疫合作机制并推而广之，对我们应对全球性疫情具有重要意义。中老两国始终把人民生命安全和身体健康放在首要位置，站在人类命运生死与共的高度，互信互助、密切配合，全面加强抗疫双边合作，丰富了全球公共卫生安全治理的内涵，为全球抗疫斗争做出了积极贡献。中老抗疫合作中展现出的人民至上、命运与共理念，在今后全球公共卫生安全治理体系重构中应当得到坚持和发扬。面对大疫情，需要加强全球大合作。后疫情时代，各国需本着人类命运共同体的精神，协同处理好疫情带来的全球性后续问题。鉴于全球公共卫生合作机制尚不成熟，各国可尝试先从双边合作入手，再逐步向多边合作、区域合作进而全球合作迈进。就此而言，中老双边抗疫合作有着非同寻常的时代意义。

[责任编辑：王国平]

^① Center for Health Security, “Global Health Security Index: Building Collection and Accountability”, October 2019, <https://www.ghsindex.org/wp-content/uploads/2019/10/2019-Global-Health-Security-Index.pdf>.